

Общественные организации Латинской Америки и Карибского региона планируют собрать более тысячи подписей в поддержку петиции, которую планируется представить на заседании Правления Глобального Фонда, которое пройдет 21-22 ноября в Аккре, Гана. Аналогичную петицию планируют подать от Евразийской Сети Снижения Вреда в регионе Восточной Европы и Центральной Азии. Об этом сообщил бюллетень AIDSPAN, № 161 от 27 октября 2011 г.

Подготовка петиции, по мнению региональных НПО, вызвана «текущей ситуацией» в Глобальном Фонде и возможными «негативными последствиями» ряда действий, предпринятых Глобальным Фондом в ответ на появление отчета Группы Высокого Уровня по анализу Финансовых и Надзорных Механизмов -High-Level Independent Review Panel on Fiduciary Controls and Oversight Mechanism – см. подробнее материал об отчете Группы Высокого Уровня в №3 журнала «Актуальные инфекции», 2011 г.

В петиции говорится о том, что несмотря на политику «нулевой толерантности» (zero tolerance) Глобального Фонда по отношению к коррупции и нецелевому расходованию средств, предпринимаемые Фондом меры по выполнению рекомендаций отчета независимой Группы Высокого Уровня в отношении реформирования работы Фонда, могут привести не к улучшению, а к ухудшению ситуации. В частности, авторы петиции выражают «глубокую озабоченность» по поводу решения Правления ГФ рассмотреть возможность изменения процедур подачи, одобрения, и продления заявок на новые и уже действующие гранты. На своем последнем заседании в сентябре 2011 года Правление заявило, что «будет рассматривать возможность перемещения существующих финансовых обязательств в сторону приоритетных интервенций высокого влияния (high-impact interventions), что сможет увеличить объем ресурсов для новых инвестиций». Авторы петиции полагают, что это может означать значительные сокращения бюджетов существующих грантов в момент принятия решения о продлении грантов во 2 Фазе. По мнению организаций, очень многое будет зависеть от того, как Глобальный Фонд понимает «интервенции высокого влияния» и как они будут определяться в контексте его программ.

Согласно новым критериям подачи заявок в 11 Раунде, некоторые заявки из общего пула будут перенацелены на частичный или полный охват основных целевых популяций или интервенций высокого влияния. Все заявки из этого целевого пула должны будут фокусироваться полностью на основных популяциях и/или интервенциях высокого влияния. «Интервенции высокого влияния» в заявке по компоненту заболевания определяются как «основанные на доказательной базе интервенции, которые: (1) направлены на угрозы, возникающие в отношении широкомасштабного ответа на

эпидемию» и/или (2) «устраняют барьеры широкомасштабному ответу на эпидемию, и/или создают условия для улучшения предоставления услуг; и/или (3) предполагают развертывание новых технологий, представляющих наилучшие мировые практики; И (4) не имеют адекватной финансовой поддержки». Данные критерии соответствия должны были применяться к новым заявкам. Однако, в свете сентябрьского решения Правления ГФ, Глобальный Фонд может принять решение применять эти критерии, или их измененный вариант, при принятии решения по продлению грантов 2 Фазы.

Петиция отмечает, что в случае, если Глобальный Фонд значительно изменит процедуры продления грантов на 2 Фазу, то это будет означать изменения «правил игры» в середине игры. В петиции говорится, что это может создать серьезный юридический и институциональный прецедент, который может подорвать доверие к самому Фонду, к Национальным Страновым Координационным Механизмам (CCM) и к Основным Реципиентам, а также стоит жизни пациентам.

Авторы петиции озабочены тем, что Глобальный Фонд может рассматривать «неподписанные» гранты 10 Раунда как источник дополнительного финансирования в 11 Раунде. (По правилам, грантовое соглашение должно быть подписано в течение 12 месяцев с момента одобрения заявки Правлением ГФ, и если к тому моменту соглашение не подписано, оно получает статус «неподписанного». Ранее, в случаях когда для завершения переговоров перед подписанием грантового соглашения требовалось дополнительное время, получение формального одобрения Правления о продлении 12-месячного срока на срок до трех месяцев дополнительно было обычным делом. Теперь, возможно, получить дополнительное время на грантовые переговоры станет затруднительно).

Также, решение правления ГФ в сентябре 2011 открывает двери возможным изменениям критериев соответствия и приоритизации при подаче заявок, и требованию по обязательному ко-финансированию, в отношении будущих раундов финансирования (и возможно, уже по отношению к заявкам 11 Раунда). Петиция отмечает, что критерии и требования, которые существовали в ГФ к началу 11 Раунда, выработывались годами дискуссий и анализа, и что подписанты петиции будут категорически против любой попытки из изменения. «Высокая степень консенсуса со стороны стран с концентрированными эпидемиями и средним уровнем дохода уже была достигнута, путем значительных уступок со стороны этих государств. Введение более жестких требований со стороны Фонда приведет к искажению глобального охвата стран программами ГФ»,

Евразийская Сеть Снижения Вреда организует аналогичную петицию среди стран Восточной Европы и Центральной Азии. Ожидается, что текст петиции, на русском и английском языках, будет доступен для подписания в режиме онлайн.

В регионе Латинской Америки и стран Карибского бассейна, петицию подписали следующие организации: Redtraseх, Redlactrans, LACCASO, ICW Latina, MLM+, REDLA+, ASICAL, Observatorio Latino, Friends of the Global Fund (LAC), CIAT, RELARD и COASCE.

*AIDSPAN, № 161 от 27 октября 2011 г.*